

随州市曾都区人民法院

随州市曾都区人民法院 关于“健全行政诉讼司法建议机制” 先行区创建实施方案

为进一步健全行政诉讼司法建议工作机制，依法行使行政审判职能，规范我院行政诉讼司法建议工作，提高司法建议质量，增强司法建议效果，发挥司法建议促进行政单位依法行政的作用，更好的服务市场化、法治化营商环境建设，依照《中华人民共和国行政诉讼法》及其司法解释的有关规定，根据省优化营商环境领导小组《关于开展 2022 年全省优化营商环境先行区创建工作的通知》（鄂营商发〔2022〕3 号）和最高人民法院《关于加强司法建议工作的意见》指导精神，结合我院行政审判工作实际，制定以下方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及历次全会精神，贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，紧紧围绕“法治是最好的营商环境”这一要求，通过向行政单位发送司法建议，推动、支持、监督政府依法办事、守约承诺，优化市场环境和资源

配置，助力优化我区营商环境，为曾都经济社会的高质量发展提供良好法治保障。

二、工作目标

探索符合我院实际的司法建议模式，对涉诉行政单位实行司法建议书全覆盖，规范行政单位具体行政行为，加强对行政单位依法执政的监督和指引，全面促进法治政府建设，实质性解决行政争议，更好的服务市场化、法治化营商环境建设。

三、具体措施

（一）人民法院提出司法建议应坚持必要性、针对性、规范性和实效性原则。对行政审判工作中发现的下列问题，可以提出司法建议：

1. 涉及经济社会发展重大问题需要相关方面积极加以应对的；

2. 相关行业或者部门工作中存在的普遍性问题，需要有关单位采取措施的；

3. 相关单位的规章制度、工作管理中存在严重漏洞或者重大风险的；

4. 国家利益、社会公共利益受到损害或者威胁，需要有关单位采取措施的；

5. 拒不履行人民法院生效的判决、裁定，需要有关单位对其依法进行处理的；

6. 诉讼程序结束后，当事人之间的纠纷尚未彻底解决，或者有其他问题需要有关部门继续关注的；

7. 其他确有必要提出司法建议的情形。

（二）被建议单位主要为做出具体行政行为的行政机关。必要时可以抄送该单位的上级机关或者主管部门。拟向上级党委、人大、政府及其部门提出司法建议的，应当经上级法院审核批准，或由上级法院发送。

（三）司法建议包括以下三种类型：

1. 个案司法建议：针对行政诉讼个案中反映的具体问题提出的司法建议；

2. 类案司法建议：针对行政诉讼某一类案件中反映的普遍性问题提出的司法建议，包括拆迁类、土地类、社会保险等；

3. 综合司法建议：针对行政单位在一定时期经济社会发展中存在的普遍性、系统性问题提出的司法建议。

根据实际需要，类案司法建议和综合司法建议可以附相关调研报告等材料。

四、工作要求

（一）司法建议一般采用规范的书面建议书形式提出。需要与被建议单位当面沟通并听取意见的，为取得更好效果，也可采取书面建议和交流沟通相结合的方式。司法建议书应当以人民法院的名义发送，不得以法院内设机构或者工作人员个人名义发送。

（二）司法建议书应当按照统一的格式（附后）制作，一般包括首部、主文和尾部三部分。首部包括：法院名称、司法建议书、司法建议书编号、主送单位（被建议单位）名称。主文包括：在审理和执行案件中或者相关调研中发现的需要重视和解决的问题，对问题产生原因的分析，依据法律法规及政策提出的具体建议，以及其他需要说明的事项。尾部包括：院印和日期。需抄送被建议单位的上级机关、主管部门或其他有关部门的，应当列明抄送单位全称。

（三）司法建议书经涉案行政审判部门起草完成后，一般需经起草部门的分管院领导签发，向院长报告。向党政机关发送的重要司法建议书或审判委员会决定发送的司法建议书由院长签发。

（四）司法建议发送后，行政审判庭承办法官要及时了解相关单位对建议的采纳、落实情况，必要时可以要求有关单位对处理结果予以反馈。对未引起重视的，要采取适当方式加以督促，也可以向其主管部门或上级领导机关提出意见，确保相关问题得到妥善解决。

（五）应当及时整理司法建议书、被建议单位反馈意见等相关材料。个案司法建议书装入卷宗副卷，类案、综合司法建议书单独装订成卷宗，移送档案管理部门归档。

（六）办理司法建议应当遵守相关保密规定。

二〇二三年四月十九日

附一：司法建议书样式

随州市曾都区人民法院 司法建议书

(20××)鄂1303民初××号

××××(主送单位名称):

本院在审理/执行……(写明当事人及案由)中,发现……
(写明发现有关单位或者人员存在的重要问题和提出建议
的理由)。为此,特建议:

……(写明建议的具体事项,内容多的可分项书写)。

以上建议请研究处理,并将处理结果或者反馈意见于×
×××年××月××日前函告本院。

联系人:……(姓名、部门、职务)

联系电话:……

联系地址:……

附:相关判决书或裁定书×份及其他相关材料

年 月 日

(院印)